

Más allá de 2020: hacia una agenda transformadora en materia de Mujeres, Paz y Seguridad

Red de Puntos Focales de Mujeres, Paz y Seguridad (RPF-MPS)

Sesión organizada conjuntamente por Uruguay y Canadá

Jueves, 15 de julio de 2021

8.30 -11.30 h. (hora de verano del Este/Nueva York)

Reunión virtual en la plataforma Zoom, organizada por la Secretaría de la RPF de MPS de ONU Mujeres

Introducción:

Este resumen ofrece los aspectos más destacados de la reunión virtual del 15 de julio de 2021 de la Red de Puntos Focales de Mujeres, Paz y Seguridad (RPF-MPS) organizada por los copresidentes Canadá y Uruguay. Hubo 126 participantes, de los cuales el 39% procedía de gobiernos, el 31% de la sociedad civil y el 12% de la ONU.

Veinte años después de la histórica resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, necesitamos un programa sobre mujeres, paz y seguridad que sea adecuado para abordar el amplio espectro de los conflictos y las crisis, incluso en el contexto de la pandemia, el cambio climático, la violencia de carácter racial y otros desafíos para la paz y la seguridad. La pandemia de COVID 19 ha amplificado los problemas subyacentes de la paz y la seguridad en todo el mundo, y una vez más las mujeres no sólo se ven gravemente afectadas, sino que están en primera línea de nuestros esfuerzos de respuesta y recuperación ante la pandemia. En las crisis también hay oportunidad para la acción y la transformación positivas. A medida que los países planifican y se preparan para un futuro más resiliente y pacífico, debemos esforzarnos por asegurar que las mujeres estén siempre en el centro de la toma de decisiones.

En la primera sesión, "***Hacia una agenda transformadora para el programa de Mujeres, Paz y Seguridad***", se invitó a tres expertas a que expusieran sus puntos de vista sobre la manera de lograr una agenda sobre mujeres, paz y seguridad más inclusiva que se aplique a todo el proceso continuo de la violencia sexual y de género, la inseguridad y los conflictos en las sociedades. En la segunda sesión, "***Construir la confianza, construir la paz***", se plantearon las diversas perspectivas en materia de MPS de cuatro mujeres constructoras de la paz, que trabajan como agentes de confianza y líderes en la prevención, resolución y recuperación de la violencia y los conflictos. En la tercera sesión se presentó el nuevo sitio web de la Red de Puntos Focales de MPS como centro de conocimientos y espacio de colaboración para los puntos focales y los socios de la sociedad civil y otras partes interesadas (www.wpsfocalpointsnetwork.org). La nueva plataforma incluye contenidos específicos de la Red y enlaces a sitios y bases de datos para ayudar a los puntos focales de MPS y a otras partes interesadas a investigar, diseñar, implementar y evaluar los planes de acción y las estrategias en materia de MPS.

Objetivos de la reunión:

- Mejora de los conocimientos de los puntos focales sobre la aplicabilidad del programa de MPS en contextos de conflicto no armado, y sobre la importancia de la inclusión en la toma de decisiones en materia de paz y seguridad;

- Recomendaciones de acciones concretas por parte de los puntos focales y otras partes interesadas en materia de MPS para avanzar en la implementación nacional, regional e internacional del programa de MPS; y
- Acciones que la Red de Puntos Focales de MPS puede promover colectivamente para implementar un programa de MPS transformador.

Aspectos destacados

A continuación, se exponen algunas de las **recomendaciones clave** propuestas para una agenda inclusiva y transformadora de MPS que sea más eficaz, pertinente y empoderadora para todas las mujeres y sus comunidades afectadas por los conflictos, la violencia y la inestabilidad.

- Una política de paz y seguridad *inclusiva* da lugar a una paz y seguridad más *completa, eficaz y sostenible*.
- La humildad es un enfoque esencial para la divulgación y el compromiso nacional e internacional en materia de paz y seguridad. Esto incluye la aplicación de una perspectiva antirracista y descolonial a todos nuestros esfuerzos y acciones para poner en práctica el programa de MPS.
- Los gobiernos y los socios de la sociedad civil deben trabajar juntos a través de enfoques bilaterales y regionales para aplicar el programa de MPS a los problemas que trascienden las fronteras (por ejemplo, crisis de salud, desastres, cambio climático, migración irregular, tráfico de personas).
- Las estrategias y los planes de acción de MPS deben abordar la violencia estructural como una amenaza clave para la paz, y reconocer que la violencia sexual se produce en un proceso continuo de formas interrelacionadas y recurrentes de violencia contra las mujeres y las niñas (resolución 2467 (2019) del Consejo de Seguridad de la ONU).
- Para ser transformadores, los promotores del programa MPS deben ir más allá de los límites tradicionales para dar prioridad a la paz positiva, desafiar activamente la violencia estructural, garantizar un análisis feminista interseccional y centrarse en la creación de alianzas.
- Un enfoque transformador y antirracista del programa MPS debe tratar de desafiar la *colonialidad* en el propio programa de MPS. Debemos examinar las jerarquías raciales incrustadas en la elaboración y en las prácticas de políticas globales, incluidas las de MPS.
- La violencia y la inestabilidad no son sólo una cuestión nacional, sino también regional. Se necesitan urgentemente esfuerzos de consolidación de la paz regionales para ayudar a resolver la baja y decreciente confianza en la política y la gobernanza en las Américas y en todo el mundo.
- El enfoque basado en los derechos humanos es un marco fundamental que puede funcionar con el programa de MPS para un cambio transformador.
- Los planes de acción nacionales (PAN) son herramientas importantes para construir la paz. Estos planes deben basarse en un diálogo nacional inclusivo que dé voz a las aspiraciones de todos.
- Para alcanzar los objetivos de transformación, los planes de acción regionales, nacionales y locales de MPS necesitan una financiación específica y sostenible. Esta financiación debe incluirse específicamente en los presupuestos para garantizar un seguimiento y una evaluación eficaces y una aplicación satisfactoria.

- Fomentar, realizar inversiones y proporcionar financiación sostenible para que las mujeres indígenas de todo el mundo integren las prácticas tradicionales y sabias en los sistemas generales.
- La aplicación de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (DNUDPI) es una medida concreta que los Estados miembros pueden adoptar para restablecer el poder y el lugar de los pueblos originarios de la tierra.
- Las mujeres jóvenes no son sólo un público, necesitamos su participación activa como parte de las actividades de resolución de conflictos y construcción de la paz. Necesitamos espacios seguros para comprometernos con las jóvenes constructoras de la paz, para escucharlas y hacerles saber que el gobierno está ahí y de su lado.

Resumen

Observaciones preliminares

El moderador **Martín Vidal**, embajador de Uruguay en Canadá, dio la bienvenida a los participantes al evento en nombre de los copresidentes Uruguay y Canadá. **Gwyneth Kutz**, punto focal de Canadá para el programa de MPS, subrayó la importancia de la gran idea del programa de MPS de que una paz y una seguridad *más inclusivas* significan una paz y una seguridad *más completas, eficaces y sostenibles*. La divulgación y el compromiso internacional sobre la paz y la seguridad y el programa de MPS también deben incluir la humildad; todos tenemos problemas de paz y seguridad que abordar en nuestros países y podemos aprender unos de otros. **Noelia Martínez-Franchi**, punto focal de MPS de Uruguay, destacó que, sin el apoyo de la Red de Puntos Focales, Uruguay no estaría completando su primer plan de acción nacional en 2021. Señaló que Uruguay y otros países de la región latinoamericana se enfrentan a desafíos en la aplicación del programa de MPS a todo el espectro de acción sobre la paz y la seguridad, porque muchos lo ven confinado a situaciones de "conflicto armado" o "posconflicto armado". Al mismo tiempo, la región tiene los índices más altos del mundo de violencia por razón de género. Desde que Uruguay y Canadá organizaron conjuntamente el primer taller regional de las Américas sobre MPS en diciembre de 2019 en Montevideo, Uruguay se ha centrado en el desafío que supone aplicar el programa de MPS más allá de las situaciones de conflicto armado y posconflicto armado.

María Noel Vaeza (directora regional de ONU Mujeres para las Américas y el Caribe), hizo hincapié en que no necesitamos una guerra para demostrar que las preocupaciones sociales aumentan cuando no hay diálogo, y en particular cuando no hay un diálogo igualitario. Cada vez son más los países latinoamericanos que siguen de cerca el programa de MPS, y agradeció el liderazgo uruguayo en materia de MPS en la región. Invitó a todos los puntos focales a adoptar un enfoque de las cuestiones de seguridad que traspasen las fronteras (incluidos el cambio climático y la migración forzada) para fortalecer las alianzas mediante estrategias regionales y subregionales sobre las cuestiones de seguridad.

Sesión 1: Hacia una agenda transformadora para el programa de MPS

- *¿Qué queremos decir con una agenda transformadora para el programa de MPS?*

Katrina Leclerc (candidata al doctorado; cofundadora de Canadian Coalition on Youth, Peace and Security; miembro de la Junta Directiva de la Red de MPS de Canadá) describió un marco para un programa de MPS transformador centrándose en tres aspectos importantes:

- la conceptualización de la paz y la seguridad, incluida nuestra manera de entender la violencia estructural;
- integrar y priorizar la interseccionalidad; y
- alianzas de colaboración en materia de MPS.

Cuando visualizamos el programa de MPS, la mayoría ve mujeres en las operaciones de mantenimiento de la paz, mujeres en las negociaciones de paz o mujeres en los foros de recuperación posconflicto. Es importante dar prioridad a las iniciativas y los enfoques de MPS que impulsan la aplicación de este programa *más allá* del enfoque limitado a las respuestas de seguridad militarizadas y los procesos de paz formales ("Vía 1").

En 1969, Johan Galtung introdujo el concepto de *violencia estructural* y definió la *paz negativa* como la ausencia de violencia personal y la *paz positiva* como la ausencia de violencia estructural. Esta conceptualización de la paz positiva respalda la importancia de las políticas de MPS centradas en el interior (nacionales), así como las orientadas al exterior (internacionales). El programa de MPS debe ir más allá de los enfoques de seguridad tradicionales para abordar la violencia estructural como una amenaza clave para la paz, siguiendo los principios del *proceso continuo de violencia* esbozados en la resolución 2467 (2019) del Consejo de Seguridad de la ONU.

La *interseccionalidad* es un término acuñado por primera vez por la profesora Kimberlé Crenshaw en 1989 en el contexto de la *teoría racial crítica*. En la práctica, la interseccionalidad es una perspectiva analítica específica que entiende que el poder se entrecruza con las facetas de nuestras identidades. Va más allá de la raza, el género, la edad, la clase, las personas discapacitadas y no discapacitadas, la orientación sexual u otros determinantes de la identidad. Requiere que entendamos —o tratemos de entender— que todas estas identidades afectan a nuestras interacciones diarias, a nuestras vidas y a nuestras experiencias. En el contexto del programa de MPS, el análisis feminista interseccional requiere que consideremos y nos dirijamos a estas diversas capas de nuestras identidades.

El tercer aspecto para una agenda transformadora del programa de MPS es la creación de alianzas. Éste es también uno de los pilares de la agenda de Jóvenes, Paz y Seguridad (Youth, Peace and Security), que debería ser parte integrante de los nuevos enfoques progresistas y transformadores de MPS. Para ser verdaderamente transformadores, los marcos de paz y seguridad deben centrarse en la colaboración entre áreas temáticas, incluyendo a las mujeres, los jóvenes, los niños y otros.

Las alianzas deben ser colaborativas, no competitivas: nadie gana cuando trabajamos en compartimentos estancos. Una de las formas clave de reforzar las alianzas es trabajar más estrechamente con la sociedad civil. Por ejemplo, el grupo consultivo sobre MPS del segundo plan de acción nacional de Canadá reúne a la sociedad civil, a los funcionarios del gobierno y a otras partes interesadas clave para ayudar a su aplicación. Se trata de un ejemplo positivo de liderazgo conjunto del programa de MPS.

En general, para ser transformadores, los promotores del programa de MPS deben ir más allá de los límites tradicionales. Debemos dar prioridad a la paz positiva, cuestionar activamente la violencia estructural, garantizar un análisis feminista interseccional y centrarnos en la creación de alianzas.

Abordar la discriminación y el racismo en los sistemas y estructuras de paz y seguridad

- ¿Qué aspecto tiene un enfoque antirracista y descolonial del programa de MPS?

La Dra. **Toni Haastrup** (*profesora titular de Política Internacional en la Universidad de Stirling, Reino Unido*) explicó que un *enfoque descolonial* del programa de MPS trata de cuestionar la *colonialidad* que se manifiesta de tres maneras:

- - colonialidad del poder;
- - colonialidad del conocimiento, y
- - colonialidad del ser.

La *colonialidad del poder* se refiere a la persistencia de las visiones coloniales del mundo que han continuado en la actual "era poscolonial" a través de las relaciones jerárquicas de explotación y dominación entre el Norte Global y el Sur Global. Esta relación se reproduce en las instituciones globales, en la estructura del Estado y en las prácticas de los marcos normativos globales.

Las jerarquías de poder globales se reproducen y refuerzan por la *colonialidad del conocimiento*: cómo las sociedades coloniales han desterrado sistemáticamente las formas de conocimiento indígenas. ¿Qué conocimientos se utilizan cuando pensamos en las filosofías de las intervenciones humanitarias? ¿De quién es el conocimiento que se integra cuando pensamos en los modelos de buenas prácticas, en cómo investigamos y hacemos investigación? ¿Quién determina el alcance de la indagación? ¿En qué medida se integra el conocimiento indígena en las prácticas del programa de MPS?

Un enfoque antirracista en materia de MPS debe tratar de cuestionar la colonialidad en el propio programa de MPS. Es urgente desentrañar la manera en la que las jerarquías raciales están arraigadas en las prácticas del programa de MPS. Cuando los países del Norte Global dominan o dictan las prácticas del programa de MPS de los más pobres, tienden a reforzar una *alteridad* que es problemática e injustificada. Las mujeres del Sur Global impulsaron la creación del programa de MPS. A pesar de ello, existe la percepción común de que sólo ciertos tipos de mujeres necesitan la intervención en cuestiones de MPS; invariablemente estas mujeres residen en los contextos del Sur Global.

Los países más ricos se han posicionado a menudo como *mejor situados* para responder a los retos que plantea la discriminación de género. En su actitud y sus políticas, los países más ricos no suelen tener en cuenta los legados raciales del colonialismo que conducen a las condiciones de discriminación de género en las economías en desarrollo.

Un *programa de MPS transformador* debe tener en cuenta que el racismo está o puede estar impregnado en las prácticas de la elaboración de políticas globales e invariablemente en la aplicación de las prácticas de MPS. Para formular un programa de MPS descolonial y antirracista debemos hacernos grandes preguntas como, por ejemplo:

- ¿Qué condiciones de la política internacional crean las vulnerabilidades de género para las que se ha pensado el programa de MPS?
- ¿Cómo podemos asegurarnos de incluir los conocimientos de los "otros" minoritarios que están en los márgenes?
- ¿Cómo pueden las prácticas del Sur Global orientar nuestro conocimiento?
- ¿Cómo se relacionan las condiciones nacionales con las internacionales? Por ejemplo, ¿hasta qué punto está centrado el programa de MPS en el Norte Global? ¿Hasta qué punto se aplica el programa de MPS de forma coherente en las políticas exteriores?

- Cuando examinamos la arquitectura de la acción en materia de MPS: ¿quién está representado?

Reforzar las conexiones de MPS entre las diversas agendas y regiones

- *Más allá de los conflictos armados, ¿cómo se aplica el programa de MPS al proceso continuo de violencia, inseguridad y conflicto? ¿De qué manera el programa de MPS es un triple nexo?*

Hilary Anderson (especialista en cuestiones de género de la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM) de la Organización de Estados Americanos) destacó el grave problema de la violencia sexual y de género (VSG) en las Américas. Tres aspectos conceptuales principales de la VSG se entrecruzan claramente: la seguridad pública, la violencia contra las mujeres y el programa de MPS. Sin embargo, estos aspectos están separados entre sí y suelen ser abordados por entidades gubernamentales distintas que rara vez interactúan.

Los planes de seguridad nacional deben reflejar la situación actual y la realidad de la seguridad en las Américas y en el resto del mundo. Vemos menos conflictos armados y más crisis e inestabilidad a corto o largo plazo impulsadas por factores transversales como la delincuencia organizada transnacional, los desastres naturales, la inseguridad del agua y la migración forzada (causada por factores como la inestabilidad política y la degradación del clima y del medio ambiente).

La agenda de la violencia contra la mujer debe abordar el espectro de la violencia, incluida la violencia doméstica *intrafamiliar*, y la violencia pública contra la mujer, por ejemplo, en la política. La Comisión Interamericana de la Mujer (CIM) se ha encontrado con el reto de integrar el programa de MPS en los debates de la Organización de Estados Americanos (OEA). Para ayudar a resolver esta situación, es importante que los Estados miembros de la OEA incluyan las cuestiones de MPS en sus agendas políticas.

Preguntas adicionales para los panelistas y la audiencia de la encuesta MentiMeter

- *¿Qué medidas pueden tomar los Estados miembros, la sociedad civil y otras partes interesadas para garantizar que el programa de MPS sea transformador?*

Los asistentes registraron las siguientes respuestas: escuchar las voces locales, los actores de la sociedad civil, las mujeres indígenas, los jóvenes y las opiniones no elitistas; aumentar la financiación accesible para la sociedad civil y las organizaciones locales; desarmar, desmilitarizar y reasignar el gasto militar a las necesidades sociales y medioambientales urgentes; garantizar un espacio seguro y una vía de colaboración con los defensores de los derechos humanos; integrar la interseccionalidad y la descolonización en los enfoques; dismantelar las estructuras de poder excluyentes tradicionales; centrarse en las experiencias de las comunidades marginadas; abordar la violencia estructural; desarrollar e implementar planes de acción nacionales (PAN) de alto impacto e inclusivos con compromisos claros y procesos de seguimiento; centrarse en la prevención más que en la resolución; aumentar las sinergias entre las diferentes áreas de los gobiernos en el diseño e implementación de los PAN; aumentar la participación significativa de las mujeres en los procesos de paz; coproducir marcos con los grupos marginados;

- *¿Qué medidas pueden adoptar los gobiernos, la sociedad civil y otras partes interesadas para garantizar que la política y la programación en materia de MPS sean descoloniales y antirracistas?*

Los asistentes registraron las siguientes respuestas: abordar realmente los prejuicios; rediseñar las mesas de paz; actuar con humildad y mantener debates incómodos sobre los equilibrios de poder; reconocer quién no está en la sala y por qué; invertir en el liderazgo de las mujeres indígenas; hacer enmiendas al pasado; adaptar la aplicación del programa de MPS; vincular la política sobre MPS más allá de los compartimentos estancos, horizontal y verticalmente; solicitar e incluir las opiniones de los que no forman parte de la élite; reconocer y prevenir la normalización de la violencia contra las personas indígenas, negras y de color y las comunidades marginadas; realizar análisis de género y de conflictos con una perspectiva interseccional; implicar activamente a los grupos minoritarios de forma no simbólica en el desarrollo de políticas; apoyar la construcción de la paz local y descolonial; cambiar la dinámica de poder entre el norte y el sur globales; no depender de las estructuras tradicionales de paz y seguridad para ser descoloniales y antirracistas; respetar el conocimiento indígena; comprometer la voluntad política y la coordinación multisectorial del programa de MPS, y la evaluación crítica de los planes de acción nacionales y de su aplicación basada en la representación reconociendo la clase, la raza, el sexo y el género.

- *¿Cuáles son las agendas internacionales y regionales que podrían beneficiarse de una mayor vinculación con el programa de MPS?*

Los asistentes registraron las siguientes respuestas: jóvenes, paz y seguridad; desmilitarización, desnuclearización y desarme; reformas de la política exterior; acabar con la violencia de género; calentamiento global y acción climática, la agenda del triple nexo (acción humanitaria, desarrollo y paz); migración; mecanismos internacionales de rendición de cuentas; misiones de mantenimiento de la paz; sanciones; eventos del CDH; DNP SALW; respuestas a los desastres naturales; objetivos de desarrollo sostenible; SADC; estrategias de género y MPS de la UA; silenciar las armas; plan de acción de género de la UE; poner fin a la violencia sexual en los conflictos y Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (UNDRIP)

Katrina Leclerc señaló que debe haber una financiación básica para desarrollar la capacidad de los movimientos y organizaciones feministas locales si queremos que sean transformadores. Debemos eliminar las barreras a la financiación para ampliar la elegibilidad de diversos grupos de mujeres, incluyendo el apoyo a la redacción de propuestas y la presentación de informes de proyectos. También señaló que las peticiones de la sociedad civil de "inclusión significativa" son en realidad una petición de elaboración conjunta de la planificación, no sólo de consulta por parte de los gobiernos *a posteriori*. Hay que preguntar a la sociedad civil, especialmente en el ámbito local, qué necesita. También está bien no tener todas las respuestas: cuando trabajamos juntos para encontrarlas, mostramos humildad y podemos ser más transformadores.

Toni Hastrup dijo que el trabajo de transformación llevará tiempo. Si queremos cambiar un sistema que ha estado en vigor durante siglos, no podemos hacerlo dentro del actual marco de programación de dos años. Los socios de la sociedad civil necesitarán recursos para un enfoque nuevo y transformador, descolonial, que esté equilibrado con la financiación que se destina al *statu quo* actual (por ejemplo, el gasto militar sigue aumentando mientras se recorta la ayuda al desarrollo). Los planes de acción nacionales tienen que llegar a todas las comunidades para ser transformadores, a los nuevos socios y expertos y a los constructores de la paz de base, y esto requiere tiempo y esfuerzo.

Hilary Anderson reflexionó sobre la necesidad de que las organizaciones regionales como la OEA tengan mayor determinación a la hora de incluir el programa de MPS, que existe desde hace más de dos décadas. En las Américas, los países se han alejado de las dictaduras militares, pero la promesa de prosperidad a través de la reconstrucción no se ha cumplido, por lo que existe una gran frustración. La mayoría de los Estados considera las protestas como un problema de seguridad que requiere una mayor respuesta policial y militar. Los problemas subyacentes son sociales: pobreza, violencia contra las mujeres, falta de transparencia y corrupción. Una respuesta más eficaz requiere humildad y tiempo. En nuestro enfoque actual de ciclos de proyectos a corto plazo es difícil poner en marcha algo con impacto a largo plazo. Tenemos que romper los compartimentos estancos en el gobierno y comprometernos con los socios de la sociedad civil en este sentido. El moderador, embajador *Martín Vidal*, añadió que deberían aprovecharse oportunidades como la Cumbre de las Américas para tratar de avanzar en el programa de MPS.

Sesión 2: Construir la confianza para construir la paz

Construcción de la paz y mediación inclusivas

- *¿Cuáles son algunos ejemplos prácticos de las redes de mediadores locales, nacionales y regionales (incluidas las redes de mujeres indígenas) como actores de confianza y un elemento fundamental para construir y mantener la paz y la seguridad?*
- *¿Qué medidas pueden tomar los gobiernos, la sociedad civil y otras partes interesadas para apoyar a las mujeres mediadoras y a las redes de mediadores para que los procesos de paz sean más inclusivos y exitosos?*

Elizabeth Solomon (*mediadora de paz; Women Mediators Across the Commonwealth; jueza del Tribunal Industrial, directora de la Junta de Mediación de Trinidad y Tobago*) señaló que los debates sobre la importancia de la construcción de la paz transformadora son oportunos en esta "tormenta perfecta de agitación social". Tenemos la oportunidad de crear una respuesta más inclusiva a los conflictos y las crisis.

La violencia se considera en gran medida un problema nacional y no un factor regional. Se necesitan urgentemente enfoques de construcción de la paz. El estado de no paz es cada vez más tenso y existe una crisis de gobernabilidad en las Américas y en todo el mundo, con una baja y decreciente confianza en la política. Predomina la creencia de que el gobierno trabaja sólo para un pequeño número de élites, y los niveles de confianza son bajos.

En las Américas tenemos que hacer frente a problemas de seguridad transfronterizos, como el tráfico de drogas, armas, mujeres y niños. La xenofobia va en aumento, el cambio climático provoca tormentas más imprevisibles y destructivas y oleadas de refugiados. Todas estas cuestiones están interrelacionadas. Debemos abogar por una arquitectura de paz regional y un diálogo de paz regional. La Cumbre de las Américas es un foro ideal para ello.

Es hora de desempolvar el enfoque basado en los derechos humanos como marco para el cambio. Empoderar a los más vulnerables eleva a nuestros semejantes a la igualdad y genera confianza. Los planes de acción nacionales son herramientas importantes que deben basarse en un diálogo nacional inclusivo que dé voz a las aspiraciones de todos. Los gobiernos nacionales y las organizaciones regionales pueden despejar activamente el camino de las mujeres constructoras de la paz. Debemos reconocer y valorar su trabajo, así como ayudar a las jóvenes constructoras de la paz.

Perspectivas de las mujeres indígenas sobre la confianza y la construcción de la paz

- *¿Por qué es importante que las mujeres indígenas lideren la prevención, respuesta y recuperación de los conflictos y de la violencia?*

Diane Redsky (*directora ejecutiva del Centro Ma Mawi Wi Chi Itata, Manitoba, Canadá*) explicó que el liderazgo de las mujeres indígenas consiste en restablecer el equilibrio. La evidencia es clara: cuando se cambia la vida de una mujer, se cambia inmediatamente su familia, su comunidad y su nación. Necesitamos un cambio transformador significativo en todos nuestros países para restablecer el equilibrio.

En Canadá ("Isla de la Tortuga"), la Sra. Redsky señaló que la reciente investigación sobre mujeres y niñas indígenas desaparecidas y asesinadas (MMIWG) llegó a la conclusión de que la violencia sistémica contra las mujeres y niñas indígenas equivale a un genocidio. Las mujeres y niñas indígenas están reclamando su lugar y pasando de "sobrevivir a prosperar", pero debe haber voluntad política para garantizar el cambio. Instó a todos los países a contar con un plan de acción nacional sobre MPS en el que las mujeres indígenas desempeñen un papel importante y haya una financiación adecuada para garantizar que las mujeres puedan reivindicar su poder y su lugar. Las mujeres indígenas tienen competencias y tradiciones específicas en la construcción de la paz y los derechos humanos.

- *¿Qué medidas concretas podemos adoptar (gobiernos, actores de la sociedad civil, individuos) para apoyar el liderazgo de las mujeres indígenas?*

La Sra. Redsky dijo que cuando se reúnen mujeres indígenas de diferentes países, manifiestan una profunda conexión. Señaló que "no necesitamos marcos coloniales para trabajar juntas: sabemos cómo hacerlo". La principal forma de perjudicar a las mujeres indígenas es quitándoles a sus hijos. En relación con las mujeres maoríes de Nueva Zelanda, la Sra. Redsky y otras mujeres indígenas de Canadá están recuperando la tradición y la práctica habitual en sus comunidades de la "conferencia del grupo familiar". Esto permite a las familias indígenas compartir la toma de decisiones sobre el cuidado, la crianza y la protección de sus hijos. Los efectos positivos han sido, por ejemplo, menos días con niños en centros de acogida, menos traumas por separaciones familiares y un 98% de niños devueltos a sus familias, con un ahorro de costos de nueve millones de dólares anuales para el sistema canadiense de bienestar infantil. Por cada dólar que se invierte en el enfoque de las conferencias de grupos familiares, el rendimiento de la inversión se triplica. Debemos alentar, invertir y financiar a las mujeres indígenas de todo el mundo para que apliquen la práctica tradicional y sabia en los sistemas generales.

La Sra. Redsky también señaló que ya contamos con instrumentos internacionales que apoyan una paz más inclusiva y que deberían utilizarse. La aplicación de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (DNUDPI) es un paso concreto que los Estados miembros pueden dar para restablecer el poder y el lugar de los pueblos originarios de la tierra y ayudar a conectar a los grupos indígenas de todo el mundo.

Construir la confianza a través de enfoques regionales de MPS: estudio de caso del Plan de Acción Regional de MPS de la Región Autónoma de Bangsamoro del Mindanao Musulmán (BARMM), Filipinas

Helen Rojas, oficial de Supervisión de Asuntos Políticos III y jefa de Gabinete de la diputada Bainon Karon, Filipinas

Aniyyah Fatmah A Guinar, Programa de Jóvenes Mujeres+ Líderes por la Paz, Marawi, Filipinas

- *¿Cómo pueden los planes de acción regional (y subnacional, adaptados) de MPS ayudar a abordar los problemas regionales de paz y seguridad?*

Helen Rojas explicó que el plan de acción nacional filipino sobre MPS y el plan regional de Bangsamoro han ayudado a crear confianza nacional y local (en la región de Bangsamoro). El plan de acción nacional filipino de MPS se aplica mediante la coordinación interinstitucional y a través de un comité directivo de MPS presidido en el ámbito nacional y en el local. El comité directivo nacional de MPS está presidido por la oficina del asesor presidencial sobre el proceso de paz y, en la región autónoma de Bangsamoro, por la Comisión de Mujeres de Bangsamoro. El comité directivo incluye diferentes organismos gubernamentales importantes con la participación de la sociedad civil. Tanto en la esfera nacional como en la local, el comité directivo incluye a miembros del sector de la seguridad, de las fuerzas armadas de Filipinas y de la policía nacional para confirmar su importante papel en la protección de las mujeres y las niñas.

El primer ciclo del PAN filipino incluyó consultas regionales locales para garantizar que las cuestiones de seguridad locales se incluyeran en la aplicación del plan. Ahora, en el segundo ciclo, el PAN se centra en la regionalización, lo que ha dado lugar al plan de acción regional para Bangsamoro (PAR MPS). El proceso de creación de este plan de acción regional para Bangsamoro contó con la participación de diversos actores, como la sociedad civil, el mundo académico y los líderes religiosos. El proceso también consultó a las mujeres de las comunidades afectadas y vulnerables al conflicto.

Los planes de acción sobre MPS están integrados en los planes de género y de desarrollo de los principales ministerios nacionales y de las administraciones locales. En el ámbito nacional existe una circular administrativa conjunta que ordena que las actividades en las zonas afectadas por un conflicto y vulnerables al mismo incluyan el programa de MPS. Además, el gobierno regional de Bangsamoro publica unas directrices generales para la planificación de género y del desarrollo que incluyen una disposición para integrar el programa de MPS. En otras palabras, observó la Sra. Rojas, el uso de un plan de género y de desarrollo es la ley, y lo considera una "Carta Magna" para los derechos de la mujer en Filipinas. Al menos el 5% de los presupuestos locales debe destinarse a la igualdad de género y al desarrollo, y existe un seguimiento y una evaluación periódicos de los planes de igualdad de género y desarrollo para garantizar su aplicación.

- *¿Cómo ha integrado el Plan de Acción Regional para la BAARM un enfoque intergeneracional para garantizar que las mujeres jóvenes y las niñas no se queden atrás?*
- *¿Cómo pueden los gobiernos y organizaciones regionales mejorar su apoyo y protección de las mujeres constructoras de la paz a través de planes de acción regionales?*

Aniyyah Fatmah A Guinar dijo que durante demasiado tiempo se ha pasado por alto a las mujeres jóvenes y se han infravalorado sus contribuciones, pero esto está mejorando. Se están produciendo pequeños pero poderosos cambios, por ejemplo, a través del PAR de MPS en Bangsamoro, que utiliza un enfoque sensible al género para una construcción de la paz inclusiva, la inversión en los derechos de la mujer y la igualdad de género en toda la región. Los talleres de planificación estratégica conciencian sobre el papel de las mujeres en el mantenimiento de la paz en las comunidades locales y hay un aumento de la participación significativa de las mujeres en los consejos locales de paz y orden en las comunidades afectadas por un conflicto.

Los grupos de jóvenes están trabajando mano a mano con el gobierno, la sociedad civil y otras partes interesadas clave de la comunidad, incluidos los líderes religiosos, para aplicar el plan de acción regional en Bangsomor. Las mujeres jóvenes no son sólo un público, necesitamos su participación activa como parte de las actividades de resolución de conflictos y construcción de la paz. Necesitamos espacios seguros para comprometernos con las jóvenes constructoras de la paz, para escucharlas y hacerles saber que el gobierno está ahí y de su lado. También necesitamos amplificar las voces de las mujeres indígenas de nuestras comunidades.

Sesión 3: Sesión plenaria de clausura

Inauguración de la nueva página web de la Red de Puntos Focales de MPS (www.wpsfocalpointsnetwork.org). *La Red tiene un nuevo hogar virtual en 2021.* El sitio web sirve como plataforma global de conocimiento sobre las mujeres, la paz y la seguridad, con funciones que incluyen un rastreador y una base de datos de los planes de acción nacionales adoptados más recientemente, páginas web individuales para que los 89 miembros de la Red compartan novedades sobre su trabajo en materia de mujeres, paz y seguridad, resúmenes y documentos de resultados de las reuniones anteriores de la Red, un tablero de control de la comunidad de práctica con funciones separadas para los puntos focales y el público, una página multimedia y un repositorio de recursos e informes sobre mujeres, paz y seguridad. El sitio web trata de evitar la duplicación de los sitios web existentes sobre MPS, y llena el vacío de un portal único sobre las mujeres, la paz y la seguridad, con información sobre los progresos en materia de MPS proporcionada públicamente por los Estados miembros, que son los principales responsables de la aplicación de los compromisos sobre MPS. Harriette Williams-Bright (coordinadora de la Secretaría de la Red de Puntos Focales sobre MPS) agradeció a Canadá el apoyo financiero para el desarrollo del nuevo sitio web.

Observaciones finales

El punto focal de MPS para Sudáfrica **Charlotte Lobe** (*directora principal del Programa de Transformación y Desarrollo Organizativo del Departamento de Relaciones Internacionales y Cooperación del Ministerio de Asuntos Exteriores*) agradeció y felicitó a los copresidentes Uruguay y Canadá por mantener la dinámica y la vitalidad de la Red durante 2020 y 2021 y por ayudarnos a aprender nuevas formas de participación. Expresó su agradecimiento por haber asumido la copresidencia en 2021 durante la pandemia y por haberse asegurado de que la actividad continuara a pesar de las dificultades. Sudáfrica está encantada de asumir la copresidencia en 2022 y de ayudar a desarrollar enfoques transformadores y de hacer fuertes contribuciones para avanzar en el programa de MPS. Durante 2022, Sudáfrica y Suiza acogerán reuniones regionales, una en el sur y otra en el norte. La Sra. Lobe señaló que es necesario que mostremos unidad de propósito como norte y sur globales.

El punto focal de MPS para Suiza **Talia Wohl** (*asesora superior de Género, Departamento Federal de Asuntos Exteriores, Dirección de Asuntos Políticos, División de Seguridad Humana: Paz, Derechos Humanos, Política Humanitaria, Migración*) también agradeció a Canadá y a Uruguay su flexibilidad durante sus dos años de presidencia, que permitió que la Red continuara durante la pandemia. Suiza está encantada de unirse a la copresidencia con Sudáfrica en 2022 y de demostrar su solidaridad con este país en estos tiempos difíciles.

El moderador y embajador de Uruguay en Canadá, **Martín Vidal**, concluyó la reunión señalando que la Red estará en buenas manos con Sudáfrica y Suiza como nuevos copresidentes. Reflexionó sobre lo mucho

que hemos aprendido juntos como Red en los últimos dos años. En particular, tras el debate de hoy sobre un programa de MPS transformador, hay muchas ideas nuevas sobre las que todos debemos reflexionar y procesar. Es importante que hayamos utilizado la palabra "humildad" a lo largo de estos debates. Aunque lo que digamos y oigamos los unos a los otros pueda ser a veces difícil, decir la verdad y escuchar es importante para crear la confianza que necesitamos para construir comunidades pacíficas en casa e internacionalmente. Sin la verdad, no puede haber confianza.

Contexto

La Red de Puntos Focales de Mujeres, Paz y Seguridad se puso en marcha en septiembre de 2016 como un foro único para que las representantes nacionales y regionales (puntos focales) compartieran las mejores prácticas y las lecciones aprendidas sobre el programa de MPS. La Red cuenta con 89 miembros de los Estados miembros de las Naciones Unidas y de organizaciones regionales. Los puntos focales son responsables de la implementación del programa de MPS (por lo general a través de planes de acción y estrategias nacionales sobre MPS) dentro de sus respectivos gobiernos y organizaciones regionales. Las Naciones Unidas y la sociedad civil también desempeñan un papel activo en la Red, en tanto que ONU Mujeres actúa como secretaria. Canadá y Uruguay son copresidentes de la Red de Puntos Focales de MPS para 2020 y 2021. Debido al impacto de la pandemia de COVID-19, la reunión anual de la Red en la capital ha pasado a convertirse en una serie de reuniones en línea durante la primavera, el verano y el otoño. Estas sesiones en línea se centran en dos temas principales: apoyar y proteger a las mujeres constructoras de la paz, y el poder de los planes de acción nacionales impulsados por el impacto.



Este símbolo de amistad celebra la colaboración entre Canadá y Uruguay como copresidentes de la Red de Puntos Focales de MPS en 2020 y 2021. Representa su espíritu de colaboración y cooperación. Concebido por el diseñador gráfico uruguayo Gabriel Benderski, este símbolo se inspira asimismo en el cerezo silvestre que florece en todas las regiones de Canadá, al igual que en la paleta de colores combinados de las banderas nacionales de Canadá y de Uruguay.

ANEXO A - BIOGRAFÍAS DE LAS PONENTES

	<p>Katrina Leclerc - Candidata a doctora por la Universidad St. Paul, Canadá; cofundadora de Canadian Coalition on Youth, Peace and Security; miembro de la Junta Directiva de la Red de MPS de Canadá</p> <p>Katrina es una joven francófona del oeste de Canadá. Actualmente hace un doctorado en estudios sobre conflictos en la Universidad Saint-Paul, en el que se centra en las sinergias entre las agendas de Mujeres, Paz y Seguridad (MPS) y de Jóvenes, Paz y Seguridad (<i>Youth, Peace and Security</i>, o YPS). Con una amplia experiencia en la construcción de la paz en zonas afectadas por conflictos, Katrina ha coordinado la programación de MPS e YPS de la Red Global de Mujeres Constructoras de la Paz (<i>Global Network of Women Peacebuilders</i>, o GNWP) en África Oriental desde 2016. Fue asesora de asuntos parlamentarios de un senador canadiense. Es miembro del Comité Directivo de la Red de Mujeres, Paz y Seguridad para Canadá (<i>Women, Peace and Security Network - Canada</i>, o WPSN-C) y cofundadora de la Coalición Canadiense para la Juventud, la Paz y la Seguridad (<i>Canadian Coalition for YPS</i>). Asimismo, Katrina forma parte de las juntas directivas del Instituto Canadiense de Investigación para el Avance de la Mujer (<i>Canadian Research Institute for the Advancement of Women</i>, o CRIAW) y de la Voz de las Mujeres Canadienses por la Paz (<i>Canadian Voice of Women for Peace</i>, o VOW).</p>
	<p>Toni Haastrup - Profesora titular de Política Internacional en la Universidad de Stirling</p> <p>La Dra. Toni Haastrup es profesora titular de Política Internacional en la Universidad de Stirling. Investigadora y profesora feminista, su trabajo trata de comprender las jerarquías de poder globales predominantes que orientan la cooperación y el conflicto dentro del sistema internacional. Su labor ha explorado las políticas de generación de conocimientos en el contexto de las mujeres, la paz y la seguridad, las perspectivas del Sur Global en la política exterior feminista y los aspectos de género y de raza en las respuestas a las crisis contemporáneas. La investigación actual de Toni brinda un análisis feminista sobre las prácticas exteriores de los actores del Norte Global en el Sur Global, especialmente en torno al programa de MPS. Gran parte de este trabajo se centra en las actividades de instituciones formales como la Unión Africana y la Unión Europea, y ha publicado extensamente en estas áreas. Toni es redactora en jefe de <i>Journal of Common Market Studies</i> y forma parte de la junta directiva de <i>Women Also Know Stuff</i>. Es una oradora experimentada y comentarista ocasional en los medios de comunicación.</p>



Hilary Anderson, CIM-OEA, especialista principal en Género de la Comisión Interamericana de Mujeres de la Organización de Estados Americanos

Tras concluir sus estudios sobre género y desarrollo en la Universidad McGill de Montreal, Hilary ha trabajado con la Unidad de Género y Salud de la Organización Panamericana de la Salud y con el Instituto Internacional de Investigaciones y Capacitación de las Naciones Unidas para la Promoción de la Mujer (UN-INSTRAW, ahora parte de ONU Mujeres). En 2009, Hilary se incorporó al personal de la Comisión Interamericana de Mujeres (CIM) de la Organización de los Estados Americanos (OEA), donde trabaja como especialista principal en cuestiones clave de derechos de la mujer e igualdad de género en la región. Desde este puesto, ha dirigido el desarrollo de herramientas para la generación de conocimientos y la creación de capacidades con el fin de contribuir a eliminar la brecha que existe entre el marco jurídico internacional sobre los derechos de la mujer y las leyes y las políticas establecidas en el ámbito nacional.



Elizabeth Solomon - Mediadora de paz, jueza del Tribunal Industrial, directora del Consejo de Mediación de Trinidad y Tobago, y miembro de Women Mediators Across the Commonwealth (WMC)

Elizabeth Solomon es juez del Tribunal Industrial y mediadora experimentada en una amplia variedad de contextos políticos, posconflicto y comerciales en todo el mundo. Es directora de la Junta de Mediación de Trinidad y Tobago. Fue directora ejecutiva del Centro de Resolución de Disputas y del Centro Caribeño de Derechos Humanos y luego fundadora de *Dialogue Solutions*. Elizabeth tuvo una carrera periodística completa antes de incorporarse a las Naciones Unidas, y pasó los 20 años siguientes como profesional de la prevención de conflictos y la consolidación de la paz en diversos contextos de conflicto, siendo coordinadora adjunta del equipo de Buenos Oficios de la ONU en Chipre. Elizabeth se ha concentrado en la preparación y la aplicación de procesos de cohesión social y consolidación de la paz inclusiva y en la prestación de apoyo a las iniciativas locales dirigidas a establecer instituciones nacionales democráticas resilientes en Kosovo, Bosnia, Somalia y Sierra Leona. Su labor sobre derechos humanos y desarrollo abarca desde los Países Bajos hasta Brasil, India y Guyana.



Diane Redsky, directora ejecutiva del Centro Ma Mawi Wi Chi Itata

Diane Redsky es directora ejecutiva del Centro Ma Mawi Wi Chi Itata. Como pensadora visionaria y líder comunitaria de renombre nacional, lleva mucho tiempo trabajando para abordar la multitud de problemas a los que se enfrenta la comunidad indígena urbana de Winnipeg en todos los ámbitos, como la salud, la justicia, la educación y los servicios sociales.

Desde 1993 ha trabajado como profesional y voluntaria en el sector de los servicios sociales, y se ha convertido en una firme defensora de los problemas de los indígenas, los niños y las mujeres. Ha ayudado a crear numerosos programas innovadores que han apoyado la construcción de

	<p>comunidades saludables. Cree en un enfoque que consiste en valores compartidos y que es culturalmente apropiado, al tiempo que se centra en la atención a los detalles.</p> <p>Diane ha desempeñado un papel decisivo en el desarrollo de recursos para las niñas explotadas sexualmente y víctimas de la trata, incluyendo una casa de acogida y un albergue rural de curación en Canadá. En 2013-2014 dirigió el Grupo de Trabajo Nacional de la Fundación Canadiense de Mujeres sobre el Tráfico Sexual de Mujeres y Niñas en Canadá, que hizo 34 recomendaciones para acabar con el tráfico sexual en Canadá. Ha vuelto al Centro Ma Mawi Wi Chi Itata de Winnipeg para aportar su liderazgo y su voz en cuestiones indígenas.</p>
	<p>Helen M. Rojas - Oficial de Asuntos Políticos III y jefa de Gabinete de la diputada Bainon Karon. Filipinas</p> <p>Helen M. Rojas es actualmente jefa de Gabinete de la diputada Hadja Bainon G. Karon en el Parlamento de Bangsamoro y presidenta concurrente de la Comisión de Mujeres de Bangsamoro dirigida por la diputada Karon. Antes de incorporarse al despacho de la diputada Karon, la Sra. Rojas fue jefa de la Secretaría del Plan de Acción Nacional de Mujeres, Paz y Seguridad (plan NAPWPS) de la Oficina del Asesor Presidencial sobre el Proceso de Paz (OPAPP) de 2015 a 2019. En 2009 formó parte del Comité Preparatorio que redactó el plan NAPWPS de Filipinas, que fue el primer plan de su índole en Asia.</p> <p>Como parte del intercambio de experiencias de Filipinas en materia de mujeres, paz y seguridad, la Sra. Rojas presentó una ponencia al margen de la Conferencia Ministerial de Asia-Pacífico sobre la revisión del Informe de Beijing +25 que tuvo lugar en Bangkok (Tailandia). Entre sus compromisos internacionales más recientes como ponente sobre recursos relacionados con el plan NAPWPS de Filipina destacan su participación en el Foro Regional de la ASEAN de 2021 (organizado por el Gobierno de Tailandia) y la Conferencia Internacional sobre Mujeres, Paz y Seguridad de 2020 (organizada por el Gobierno de la República Socialista de Vietnam).</p> <p>Como jefa de Gabinete, la Sra. Rojas dirigió el equipo que coordinó la formulación del primer Plan de Acción Regional de Bangsamoro sobre Mujeres, Paz y Seguridad (RAPWPS), que se puso en marcha el 30 de octubre de 2020, a tiempo para coincidir con el 20º aniversario de la Resolución 1325 del Consejo de Seguridad de la ONU.</p> <p>Actualmente dirige un equipo encargado de coordinar la planificación y la presupuestación para las cuestiones de género y desarrollo, así como la integración de la perspectiva de género en la Región Autónoma de Bangsamoro en el Mindanao Musulmán (BARMM).</p>



Aniyah Fatmah A. Guinar — Programa de Jóvenes Mujeres Líderes por la Paz, Filipinas (Marawi)

Aniyah Fatmah A. Guinar es miembro de Jóvenes Mujeres Líderes por la Paz, un programa de la Red Global de Mujeres Constructoras de Paz establecido en Marawi, Filipinas. Junto con sus compañeras de Jóvenes Líderes por la Paz, movilizó a 4 000 jóvenes pertenecientes a diferentes religiones provenientes de más de 60 escuelas en más de 30 provincias de Filipinas a través de foros de paz sobre temas de igualdad de género, derechos de la mujer, derechos humanos y paz sostenible. En respuesta a la pandemia de COVID-19, se movilizó rápidamente para distribuir artículos de ayuda, mascarillas, productos de higiene y material escolar. Asimismo, ha sensibilizado sobre las repercusiones de la pandemia desde el punto de vista del género, hablando sobre el aumento de la violencia sexual y de género, tales como el matrimonio infantil precoz y forzado y el incremento de embarazos entre las adolescentes de sus comunidades. También ha liderado campañas en las redes sociales para contrarrestar las noticias falsas, la desinformación y la desinformación sobre la pandemia y compartir información crítica que puede salvar vidas para prevenir la propagación del virus.